

Основные принципы определения норматива обеспечения (номинала) сертификата для муниципалитетов, у которых ранее не внедрялся механизм персонифицированного финансирования

Норматив обеспечения сертификата (номинал сертификата) – объем индивидуальных гарантий по оплате образовательных услуг, определяемый и устанавливаемый для одного ребенка на период действия программы персонифицированного финансирования. Норматив обеспечения сертификата определяется в стоимостном выражении и закрепляется программой персонифицированного финансирования муниципалитета.

Фактически это то, сколько денег закрепляется за сертификатом ребенка на определенный период. То есть, на какой объем бюджетных средств может рассчитывать ребенок при оплате сертифицированных образовательных программ (поскольку эти программы реализуются в рамках механизма персонифицированного финансирования, а в терминологии закона о социальном заказе – в рамках конкурентного способа исполнения социального заказа «социальный сертификат»). При определении этого объема средств необходимо исходить из принципа равных возможностей детям, который подразумевает, что для каждого ребенка, получившего сертификат в рамках одной группы сертификатов (в зависимости от категорий детей, выделенных муниципальным Положением о ПДО), значение номинала сертификата должно быть одинаковым. Значение номинала сертификата между разными группами сертификатов должно быть различным, иначе не имеет смысла выделять разные группы сертификатов.

То есть, если все дети имеют одинаковые гарантии по оплате дополнительного образования (одинаковый номинал сертификата), то группа сертификатов единая, например, «Дети от 5 до 18 лет», при этом не имеют значения ни особенности здоровья, ни социальное положение ребенка. Если же муниципалитет готов предоставить отдельным категориям детей (например, детям из многодетных семей) больший объем гарантий, то в Положении о ПДО предусматриваются две группы сертификатов – «Дети от 5 до 18 лет, за исключением детей из многодетных семей» и «Дети от 5 до 18 лет из многодетных семей». Ребенок из многодетной семьи (его родитель, законный представитель) помимо общих документов, необходимых для предоставления сертификатов, предоставляет также удостоверение, подтверждающее статус многодетной семьи, получает сертификат соответствующей группы и может использовать для оплаты образовательных программ номинал большего размера, установленный муниципалитетом для группы сертификатов «Дети от 5 до 18 лет из многодетных семей».

В положении о ПДО оговаривается, что при определении размера норматива обеспечения (номинала) сертификата используется оценка величины нормативных затрат на оказание муниципальной услуги в социальной сфере по реализации дополнительной общеразвивающей программы, реализация которой за счет бюджетных средств предполагается в качестве достаточной гарантии со стороны муниципалитета для соответствующей категории детей.

То есть для расчета норматива обеспечения (номинала) сертификата потребуется:

- 1) определиться с характеристиками образовательной программы, используемой для определения размера номинала сертификата, принимаемой в качестве достаточной гарантии со стороны муниципалитета для получения ребенком дополнительного образования за счет средств сертификата;
- 2) осуществить расчет нормативных затрат образовательной программы, взятой за основу для расчета.

Нужны лишь характеристики образовательной программы – направленность, продолжительность реализации, средняя наполняемость группы. То есть за основу для расчета номинала необходимо взять какие-то условные эталонные характеристики образовательной программы, достаточной по мнению муниципалитета для получения ребенком дополнительного образования. При определении

характеристик базовой программы целесообразно опираться на наиболее популярные и типичные для муниципалитета по основным параметрам программы и делать выбор из них. Например, если преимущественно дети склонны к выбору программ 144 часа реализации, и большинство реализуемых в муниципалитете программ имеют такую продолжительность, то в качестве продолжительности базовой программы следует ориентироваться на данное значение. При определении средней наполняемости группы базовой программы рекомендуется в общем случае ориентироваться на малые значения средней наполняемости (не более 10–12 человек), поскольку данный параметр напрямую влияет на оценку нормативных затрат (если расчет осуществляется автоматическим способом с использованием предложенных инструментов). Причем, значение имеет именно средний показатель наполняемости, то есть неважно, определите ли вы в качестве базовой наполняемость от 5 до 15 человек или от 8 до 12 человек, поскольку в среднем это 10 человек. При определении направленности базовой программы в общем случае рекомендуется выбирать наиболее дорогостоящую направленность. Нормативная стоимость программ одинаковой продолжительности реализации и одинаковой средней наполняемости группы, но разных направленностей будет отличаться лишь расходами на восполнение комплектов средств обучения, закладываемыми в нормативы. Поэтому, чтобы ребенок мог позволить оплатить средствами сертификата программу любой направленности, ориентироваться следует на ту направленность, по которой данный показатель наиболее высокий.